

# CORSO PER ATTIVISTI DEL M5S E CITTADINI

## 1° LEZIONE:

- GLI ENTI LOCALI;
- IL COMUNE, I SUOI COMPITI ED I SUOI ORGANI.



**1 ottobre 2011 – Palaplip di Mestre**

# GLI ENTI LOCALI NELLA COSTITUZIONE

## Articolo 5:

- La Repubblica, una e indivisibile, **riconosce** e **promuove** le autonomie locali.
- **Attua** nei servizi che dipendono dallo Stato il più ampio **decentramento** amministrativo.
- **Adegua** i principi ed i metodi della sua legislazione alle **esigenze** dell'**autonomia** e del decentramento.

# GLI ENTI LOCALI NELLA COSTITUZIONE

## Articolo 114:

- La Repubblica è costituita dai **COMUNI**, dalle **PROVINCE**, dalle **CITTA' METROPOLITANE**, dalle **REGIONI** e dallo **STATO**.
- I Comuni, le Province, le Città metropolitane e le Regioni sono **ENTI AUTONOMI** con **propri statuti, poteri e funzioni** secondo i principi fissati dalla Costituzione.
- Roma è la capitale della Repubblica. La legge dello Stato disciplina il suo ordinamento.

# GLI ENTI LOCALI NELLA COSTITUZIONE

## Articolo 116:

- Il Friuli Venezia Giulia, la Sardegna, la Sicilia, il Trentino-Alto Adige/Südtirol e la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste dispongono di forme e condizioni particolari di autonomia, secondo i rispettivi **statuti speciali** adottati con **legge costituzionale**.
- La Regione Trentino-Alto Adige/Südtirol è costituita dalle **Province autonome** di Trento e di Bolzano.

# GLI ENTI LOCALI NELLA COSTITUZIONE

## Articolo 118:

- Le funzioni amministrative sono attribuite ai Comuni salvo che, per assicurarne l'esercizio unitario, siano conferite a:
  - ❖ Province
  - ❖ Città metropolitane
  - ❖ Regioni
  - ❖ Stato

sulla base dei **principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza.**

# GLI ENTI LOCALI NELLA COSTITUZIONE

## Articolo 118:

- I Comuni, le Province e le Città metropolitane sono **titolari** di funzioni amministrative **proprie** e di quelle **conferite** con legge statale o regionale, secondo le rispettive competenze.
- ...
- Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà.

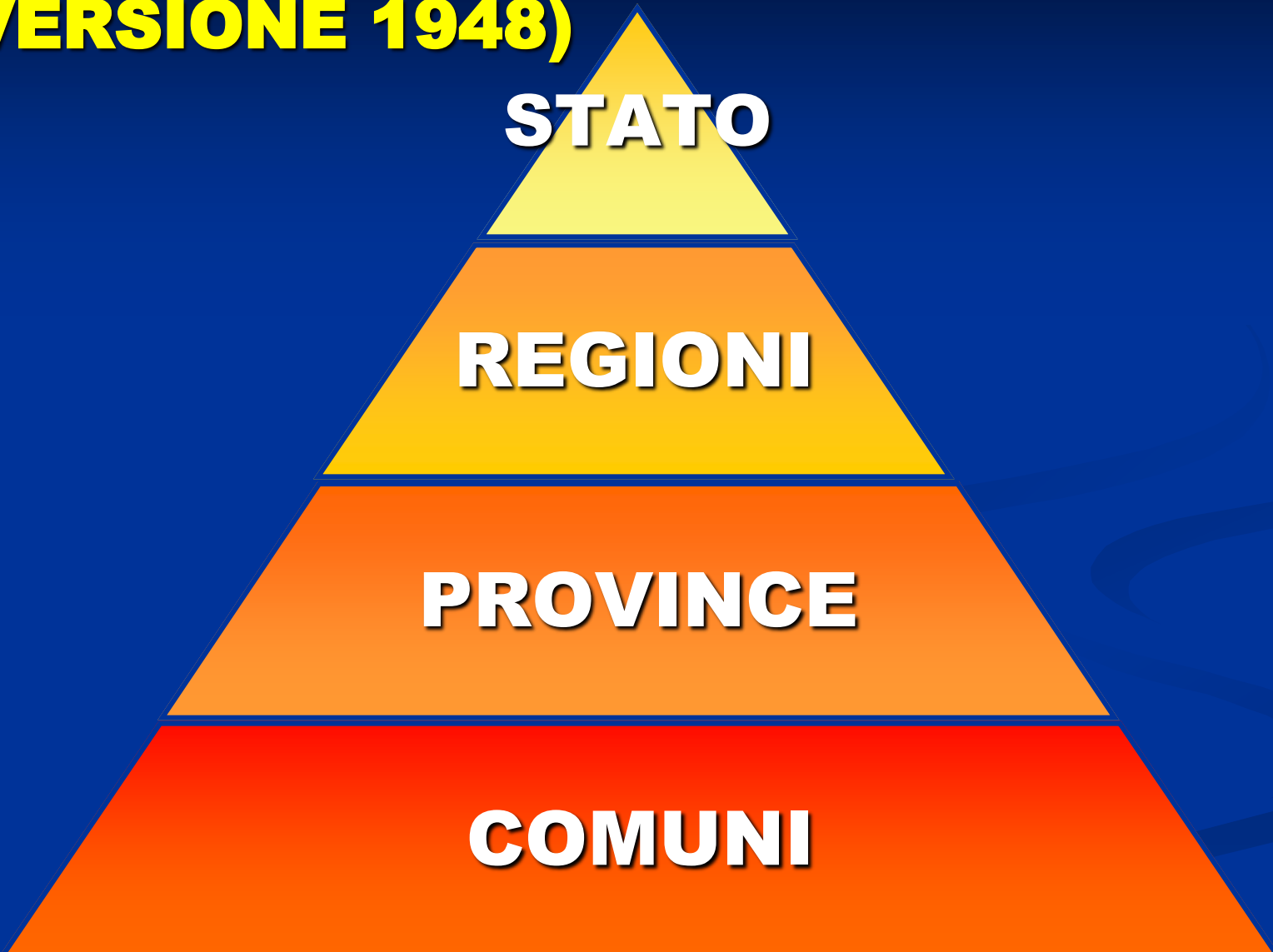
# GLI ENTI LOCALI NELLA COSTITUZIONE

## Articolo 119:

I Comuni, Province, Città Metropolitane e le Regioni hanno:

- **autonomia finanziaria**
- **risorse autonome**
- **stabiliscono e applicano tributi ed entrate propri, in armonia con la Costituzione e secondo i principi di coordinamento della finanza pubblica e del sistema tributario**

# **IL TITOLO V DELLA COSTITUZIONE (VERSIONE 1948)**

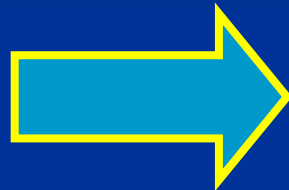


# **IL TITOLO V DELLA COSTITUZIONE (VERSIONE 2001)**



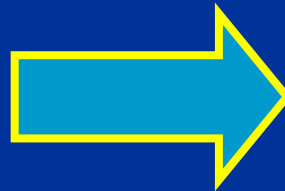
# IL PRINCIPIO DI SUSSIDIARIETA'

**VERTICALE**



tra enti centrali e  
quelli periferici

**ORIZZONTALE**



tra intervento  
pubblico e  
iniziativa privata  
(dottrina sociale  
della Chiesa)

# COS'E' IL COMUNE?

“Il Comune è l'ente locale che rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo” (art. 3 comma II del TUEL)

un ente (persona giuridica)

territoriale o locale  
(il territorio è suo elemento costitutivo nonché limite della sua competenza)

pubblico  
(perseguimento di finalità di interesse pubblico)

a finalità generale (sono portatori della generalità degli interessi propri della comunità ivi stanziata)

# AUTONOMIA DEL COMUNE

- **Statutaria**
- **Normativa**
- **Organizzativa**
- **Amministrativa**
- **Impositiva e finanziaria** (nei limiti fissati da Statuto, Regolamenti e leggi di coordinamento della finanza pubblica)

# I COMPITI DEL COMUNE

## Il Comune svolge:

- funzioni proprie;
- funzioni conferite con legge statale o regionale, secondo il principio di sussidiarietà (art. 3 comma III TUEL).

# I COMPITI DEL COMUNE

- tutte le funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio comunale dei settori:
  - ❖ servizi alla **persona** e alla **comunità**
  - ❖ assetto ed utilizzazione del **territorio**
  - ❖ **sviluppo** economicosalvo quanto non sia espressamente attribuito ad altri soggetti (art. 13 co. 1 TUEL);
- attuazione attraverso forme di **decentramento** o forme di **cooperazione** con gli altri Comuni (art. 13 co. 2 TUEL)

# LE MATERIE DEL COMUNE

Materie attribuite dalla “riforma Bassanini” (D.Lgs. n. 112/1998):

- **attività produttive** (istituzione del SUAP, apertura-ampliamento-chiusura di esercizi);
- **fiere locali**;
- **catasto edilizio urbano e catasto terreni** (tenuta atti solo per i Comuni superiori ai 20.000 abitanti);
- **protezione civile**;
- **sanità** (emergenze locali e partecipazione alla programmazione regionale);
- **servizi sociali** (erogazione dei servizi);
- **polizia amministrativa**;

# ORGANI DI GOVERNO



# IL CONSIGLIO - COMPOSIZIONE

- E' composto dal **Sindaco** e da un numero variabile di **consiglieri da 12 a 60** a seconda della popolazione residente;
- i consiglieri sono **eletti** direttamente **dai cittadini** residenti che hanno compiuto 18 anni;
- dura in carica 5 anni;
- la legge 42/2010 ha **ridotto del 20%** il numero dei consiglieri comunali a valere per tutte le elezioni che si svolgeranno dal 2011 in poi (dunque **da 9 a 48 consiglieri**);

# ORGANI DEL CONSIGLIO

- **Il Presidente del consiglio comunale**
- **I Gruppi Consiliari**
- **Le Commissioni Consiliari**
- **La conferenza dei Capigruppo**

# IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

## (artt. 46-50 TUEL)

- viene **eletto dal consiglio comunale** nella prima seduta. Per i Comuni con popolazione inferiore ai 15.000 abitanti è un istituto facoltativo (in carenza di esso c'è il Sindaco);
- **poteri di convocazione e direzione dei lavori;**
- obbligo di convocazione entro 20 gg. se lo richiede 1/5 dei consiglieri o il Sindaco;

# I GRUPPI CONSILIARI

- ogni Comune li disciplina attraverso Statuto e regolamenti (il TUEL non li prevede);
- i gruppi consiliari sono costituiti da consiglieri comunali appartenenti alla medesima forza politica;
- servono per coordinare l'attività dei consiglieri stessi;
- tutti i consiglieri devono far parte di un gruppo consiliare (altrimenti gruppo Misto);

# LE COMMISSIONI CONSILIARI

- ogni Comune le regola attraverso Statuto e regolamenti (non disciplinate dal TUEL);
- la composizione delle commissioni consiliari deve essere rappresentativa delle forze politiche presenti in Consiglio comunale;

# LE COMMISSIONI CONSILIARI

- le materie di competenza comunale vengono suddivise tra le varie commissioni;
- svolgono una funzione istruttoria: esaminano in via preventiva gli atti di competenza dell'assemblea consiliare anche esprimendo un voto (caso delle delibere in “allegato A” nell'ipotesi di unanimità);

# CONFERENZA DEI CAPIGRUPPO

- è formata dai capigruppo di ciascun gruppo consiliare;
- è convocata e presieduta dal Presidente del consiglio o dal Sindaco;
- svolge una funzione preparatoria al Consiglio (calendario dei lavori e fissazione O.d.G.);
- non è assimilabile alle commissioni consiliari;

# COMPETENZE DEL CONSIGLIO

(art. 42 TUEL)

- organo di indirizzo e di controllo politico-amministrativo;
- compito di definizione e verifica periodica dell'attuazione delle linee programmatiche del Sindaco e assessori;
- è titolare esclusivamente delle competenze di cui agli atti elencati dall'art. 42 co. 2 TUEL;

# IL SINDACO

- dal 1993 il sindaco viene eletto dai cittadini a **suffragio universale** e diretto (artt. 71-72 TUEL);
- è membro del consiglio comunale;
- viene **eletto** con **sistema maggioritario** e contestualmente all'elezione del Consiglio stesso;

# IL SINDACO

- dura in carica 5 anni (artt. 51-52 TUEL);
- nel caso di due legislature consecutive (10 anni) allo scadere del mandato non può candidarsi per la stessa carica. E' consentito un terzo mandato se uno dei due mandati precedenti, ha avuto durata inferiore a 2 anni, 6 mesi e 1 giorno;
- può essere **sfiduciato** con apposita mozione votata dalla maggioranza assoluta dei consiglieri comunali;

# COMPETENZE DEL SINDACO

(artt. 46-50 TUEL)

- nomina i componenti della **Giunta (assessori)** tra cui un vice-sindaco e ne dà comunicazione al consiglio nella prima seduta successiva alle elezioni;
- presta **giuramento di fedeltà** alla Costituzione;
- il suo distintivo è **la fascia tricolore** con lo stemma della Repubblica e quello del Comune d'appartenenza;

# COMPETENZE DEL SINDACO

(artt. 46-50 TUEL)

- **rappresenta l'ente** verso l'esterno;
- presenta al consiglio **le linee programmatiche** relative ad azioni e progetti da realizzare nel corso del mandato;
- **può revocare uno o più assessori** dandone motivata comunicazione al consiglio;
- **convoca e preside la Giunta** (e il Consiglio nei Comuni al di sotto dei 15.000 abitanti);

# COMPETENZE DEL SINDACO

(artt. 46-50 TUEL)

- sovrintende al **funzionamento degli uffici**;
- adotta **ordinanze contingibili ed urgenti** in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale;
- sulla base degli indirizzi stabiliti dal consiglio, provvede alla **nomina, designazione e revoca** dei **rappresentanti del comune** presso Enti, aziende ed istituzioni (*spoil system*);

# COMPETENZE DEL SINDACO

(artt. 46-50 TUEL)

- regola gli orari degli esercizi commerciali e dei pubblici esercizi e degli uffici pubblici (Poste, Inps, ecc.);
- nomina i responsabili degli uffici ed i dirigenti (anche con consulenza esterna, vedi artt. 109-110 TUEL);

# **FUNZIONI DEL SINDACO**

**(artt. 46-50 TUEL)**

- **quale ufficiale del Governo, svolge le seguenti funzioni:**
  - ❖ **atti in materia di ordine e sicurezza pubblica e vigilanza in tali ambiti (informazione al Prefetto e richiesta dell'uso della forza pubblica);**
  - ❖ **tenuta dei registri di stato civile e gestione dell'anagrafe;**
  - ❖ **statistica (operazioni di censimento);**
  - ❖ **provvedimenti contingibili ed urgenti per pericoli all'incolumità pubblica e la sicurezza urbana;**

# LA GIUNTA - COMPOSIZIONE

## (artt. 47-48 TUEL)

- è composta dal Sindaco e da un numero variabile di assessori stabilito nello Statuto (**massimo 1/4 dei consiglieri**, Sindaco compreso, e quindi variabile da 3 a 12 in base alla popolazione residente);
- nei comuni con più di 15.000 abitanti possono essere nominati anche **assessori esterni** (negli altri Comuni solo se previsto nello Statuto);

# LA GIUNTA - COMPETENZE

## (artt. 47-48 TUEL)

- collabora con il Sindaco ed opera attraverso deliberazioni collegiali;
- ha competenze residuali (quelle cioè non attribuite a Sindaco, consiglio e dirigenti ex art. 107 TUEL);
- è sua competenza specifica l'adozione del **regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi**;

# CIRCOSCRIZIONI

## (art. 17 TUEL)

- sono istituite nei Comuni con popolazione superiore ai 250 mila abitanti (per quelli tra 100 e 250 mila l'opzione è facoltativa);
- sono “**organismi di partecipazione, di consultazione, di gestione dei servizi di base** nonché di esercizio delle funzioni delegate dal Comune”;

# CIRCOSCRIZIONI

(art. 17 TUEL)

- nei Comuni con popolazione superiore ai 300 mila abitanti si possono prevedere **forme più accentuate di decentramento** di funzioni e di autonomia organizzativa (come per le Municipalità di Roma, non quelle di Venezia);
- la Legge 191/2009 (Finanziaria 2010) ha previsto la soppressione di tale istituto, poi reintrodotta dalla Legge 42/2010 ma solo per i Comuni con più di 250 mila abitanti e con circoscrizioni non inferiori a 30 mila persone;